Уважаемые участники обсуждений, Коллеги!

Вашему вниманию представляется доклад на тему «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Юго-Восточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа, руководство по соблюдению обязательных требований за 2022 год. Проблемные вопросы, пути их решения, перспективы».

В 2021 году мы перешли на совершенно иную, можно сказать новую модель осуществления контроля (надзора).

Так, вступили в силу Федеральные [закон](consultantplus://offline/ref=1569DE74B8746FB1E3C3E11CA24B1F0335D1D264CD8A81FFEB0FF25B0920F76BA98A1E72C1015C186C24815512FAcAI)ы № 247-ФЗ, 248-ФЗ, тематическое постановление Правительства РФ № 1043, регулирующие всю контрольно-надзорную деятельность.

Управлением обеспечена работа в условиях «старое-новое», т.е. в период, когда стремительно менялось законодательство, вступали в силу новые блоки нормативных правовых актов, определяющих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также в продолжающихся вызовах пандемии.

Однако, своевременное изучение правовых актов, их анализ и моделирование к применению позволили нам организовать эффективную деятельность Управления.

**Профилактическая работа**

Вступившие в силу законы о контроле существенно изменили подход к системе контрольной надзорной деятельности. В 2022 году профилактические мероприятия ставятся в приоритет над контрольными (надзорными) мероприятиями.

Вместе с тем, профилактическая работа с субъектами транспортного комплекса и дорожного хозяйства Управлением организована с 2019 года. Так, в этот год объявлено 559 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, в 2020 году 1166, в 2021 году 7895. Кроме того, в 2019 внесено 97 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в 2020 году 125, в 2021 году 108.

В рамках профилактической работы, Управлением в 2022 году:

1. Объявлено 7392 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации и внесено 84 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

2. Проведено:

- 46 079 консультирований;

- 45 289 информирований;

- 1 831 профилактических визитов.

3. Размещено в СМИ, через телекоммуникационную сеть «Интернет» 377 публикаций профилактического и информационного характера.

Хочется особенно отметить, что Управление осуществляет все виды профилактических мероприятий, из числа предусмотренных Положением о федеральном государственном контроле (надзоре).

Проведенные профилактические надзорные мероприятия позволили снизить число происшествий на транспорте.

Анализ состояния аварийности за 2021-2022 годы свидетельствует о признаках снижения числа ДТП, как по вине водителей лицензионного транспорта, так и ДТП с участием лицензионных транспортных средств.

Например, в 2022 году на территории подконтрольной Управлению число дорожно-транспортных происшествий по вине водителей лицензионного транспорта снизилось на 32,4 % относительно 2021 года, количество ДТП с участием лицензионных транспортных средств в 2022 году снизилось на 57,2 % относительно 2021 года.

Данная динамика обусловлена эффективностью принимаемых мер по предупреждению и профилактике происшествий.

Вместе с тем, анализ причин и условий совершения происшествий, проводимый по результатам профилактической и надзорной деятельности свидетельствует, что ключевой причиной остается недофинансирование отрасли, а это равно потеря прибыли и человеческий фактор.

**Количественные показатели контрольно-надзорной деятельности**

Отдельным блоком хотелось бы выделить осуществление надзорной деятельности не только в условиях изменения подхода к контрольной деятельности, изменения законодательства, а также в связи с беспрецедентными санкциями и ограничительными мерами в отношении России, а также в сложных условиях пандемии.

Так, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ № 336, в 2022 году отменены плановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральными законами № 248-ФЗ и 294-ФЗ. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в порядке, установленном вышеназванным Постановлением. Контроль за соблюдением обязательных требований осуществляется в режиме специального государственного контроля (надзора). В целях пресечения, недопущения и предупреждения совершения новых правонарушений Управлением принимались меры административного воздействия.

Так, в 2022 году составлено 21230 протоколов, что на 19,5 % меньше чем в аналогичном периоде 2021 года (25361 протокол).

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности в 2022 году 20029, снижение на 24,8 % относительно 2021 года (25007 постановлений).

Кроме того, в 2022 году к административной ответственности привлечено 2074 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, снижение к аналогичному периоду 2021 года на 36,1 % (2824), привлечено 1420 должностных лиц, снижение к аналогичному периоду 2021 года на 30,7% (1856) и привлечено 16535 физических лиц, снижение к аналогичному периоду 2021 года на 22,9% (20327).

Наложено штрафов в 2022 году 65 млн. 197 тыс. рублей, в аналогичном периоде 2021 года 94 млн. 312 тыс. рублей. Снижение суммы наложенных штрафов обусловлено применением части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и привлечением к административной ответственности в виде предупреждения. В 2022 году таких постановлений вынесено 3182, в 2021 году 2934.

Таким образом, Управлением не был ослаблен контроль, эффективность контроля осталась на высоком уровне, но был снижен порог административного давления на бизнес.

Кроме того, в 2022 году сумма взысканных (уплаченных) штрафов по постановлениям, вынесенным Управлением составила 90,5 %, в 2021 78,1 %.

В целом осуществляемый контроль и принятые меры дали положительный результат и способствовали повышению уровня безопасности при организации и осуществлении перевозок пассажиров и иных лиц автобусами.

В рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований по обеспечению доступности транспортной инфраструктуры для инвалидов, а также реализации тематических приказов Ространснадзора Управлением особое внимание было уделено контролю за соблюдением требований по обеспечению доступности транспортной инфраструктуры для инвалидов. Так, в 2022 году проверено 307 субъектов транспортной инфраструктуры, из них 1347 транспортных средств, 7 автовокзалов. По итогам, объявлено 55 предостережений, по ст. 9.13 КоАП РФ рассмотрено 970 административных дел.

Уважаемые коллеги, отдельно остановлюсь на результатах работы за соблюдением перевозчиками требований действующего законодательства Российской Федерации при осуществлении организованной перевозки групп детей автобусами.

В этом году достигнуто значительное снижение нарушений в рассматриваемых перевозках. На мой взгляд, это следствие всех тех процессов и действий, осуществляемых Управлением в рамках контрольно-надзорной деятельности.

При этом, главный акцент в указанной работе был направлен, прежде всего, на предупреждение и профилактику нарушений обязательных требований, как со стороны перевозчиков,   
так и организаторов перевозки детей.

В качестве основного механизма контроля (надзора) за исполнением обязательных требований при перевозке детей была использована практика проверок транспортных средств в процессе их эксплуатации в режиме специального государственного контроля (надзора).

Так, в 2022 году в ходе надзора за перевозкой детей проверено 448 транспортных средств и выявлено 97 нарушений обязательных требований.

Кроме того, в целях повышения эффективности воздействия к нарушителям обязательных требований, Управлением осуществлялось регулярное информирование органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов муниципальной власти субъекта Российской Федерации, органов прокуратуры и СМИ о нарушениях, выявленных в ходе проверок.

Пресечение нелегальных перевозок пассажиров - одно из приоритетных и важных направлений деятельности Управления. Данные перевозки - это не только угроза безопасности и жизни пассажиров, но и недобросовестная конкуренция законопослушным перевозчикам. Управление имеет положительный опыт пресечения деятельности таких перевозок. В режиме специального государственного контроля с целью повышения безопасности перевозок пассажиров автобусами осуществляется контроль, в том числе, за выявлением фактов нелегальных перевозок. Так в 2022 году выявлено 29 случаев нелегальных перевозок, из них 9 - коммерческие, 20 - для собственных нужд.

Дополнительно отмечу, что Управлением в рамках нового законодательства в 2022 году проведено 11 инспекционных визитов по фактам ДТП с участием автобусов лицензиатов, согласованных с прокуратурой Воронежской, Белгородской, Липецкой и Тамбовской областей. По результатам анализа результатов контрольных мероприятий должностными лицами Управления установлена причинно-следственная связь между выявленными нарушениями и условиями, способствовавшими совершению происшествий. Таким образом, нарушения были квалифицированы, как грубые, за что виновные должностные и юридические лица судами были привлечены к административной ответственности, им назначены наказания в виде штрафов.

В рамках нового законодательства Управлением реализуются полномочия по контролю за работами по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них, а также по соблюдению требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» или обязательных требований в части ремонта и содержания автомобильных дорог регионального значения.

Так, в 2022 году Управлением в соответствии с планом работы обследовано 2576,0 км. , внепланово 4471,0 км. автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Управление в 2022 году выполняло функции по транспортному, весовому и габаритному контролям с использованием передвижных пунктов, в том числе на территории иных субъектов Российской Федерации.

В ходе транспортного и весового контроля за отчетный период проверено 38866 автотранспортных средств. При этом выявлено более 15977 нарушений транспортного законодательства (снижение на 20 % к АППГ).

За невнесение перевозчиками платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения автотранспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн было оформлено 782 постановления об административном нарушении.

**Общие результаты деятельности.**

В системе Управления подлежит контролю и надзору 7074 (Воронеж - 2210, Белгород - 2659, Липецк - 1246, Тамбов - 959) хозяйствующих субъектов, из которых 3347 имеют лицензии на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами (включено в реестр лицензий 15212 автобусов), 1403 допущены к осуществлению международных автомобильных перевозок (всего допущено 6719 транспортных средств), 150 осуществляют деятельность по перевозке опасных грузов (действующих специальных разрешений 3555), 1193 осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

Управление осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановления Правительства РФ от 07.10.2020 г. № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами; постановления Правительства РФ от 01. 06.2021 г. № 845 «Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1588 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» принятие решений о допуске, приостановлении допуска и аннулировании допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок; постановления Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации; приказа Минтранса России от 11.04.2022 г. № 127 « Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасного груза» выдачу соответствующего специального разрешения по Российской Федерации; приказа Минтранса России от 28.10.2020 г. № 439 « Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов» выдачу соответствующего специального разрешения в международном сообщении.

Необходимо отметить, в 2022 году государственная услуга по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами была выведена на Единый портал государственных услуг.

Произошел переход на реестровую модель предоставления услуги, появилась возможность подать заявление на предоставление лицензии и на прекращение её действия через ЕПГУ.

На следующем этапе этой работы были реализованы механизмы подачи заявлений на получение выписки из реестра лицензий, внесение изменений при переоформлении лицензии и прекращение действия лицензии при ликвидации предприятия.

Сведения из реестра лицензий размещаются и доступны для проверки в сети «Интернет» на официальном сайте Ространснадзора, а также Юго-Восточного Управления.

Кроме того, на выписку из реестра лицензий наносится QR-код с использованием, которого можно перейти на страницу в сети «Интернет», содержащую сведения о лицензии, которые в том числе с использованием СМЭВ в автоматическом режиме передаются в личный кабинет лицензиата на ЕПГУ. Также сведения о выданных лицензиях заинтересованное лицо может запросить через собственный личный кабинет в ЕПГУ и получить выписку из реестра лицензий.

Регламентный срок предоставления лицензий сократился с 45 дней до 1 дня, допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок с 30 дней до 1 дня, специальных разрешений на перевозку опасных грузов по Российской Федерации с 14 дней до 7 дней.

Необходимо отметить, в 2022 году в эксперимент были включены государственные услуги по выдаче разрешительных документов в области автомобильного транспорта:

допуск российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок;

специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов;

выдача специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов;

выдача свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;

выдача документов (удостоверений) об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы.

В 2023 году заявление на получение этих документов можно будет подать через Портал госуслуг.

Информация по лицензионно-разрешительной деятельности размещена на официальном сайте Управления в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Деятельность/ Лицензионно-разрешительная деятельность.

Кроме того, должностные лица Управления ежедневно в телефонном режиме осуществляют консультирование лиц по вопросам предоставления лицензии и иных разрешительных документов.

Уважаемые коллеги, необходимо отметить, что именно с введением в 2019 году лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами динамика показателей аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте в течение 2022 года характеризуется регулярным снижением основных её значений.

В этой связи, еще раз хочу акцентировать внимание   
на том, что работа по обеспечению безопасности граждан не только в области пассажирских перевозок, но и грузовых может быть эффективна только при реализации комплексного подхода со стороны всех государственных структур с максимальным учетом интересов субъектов данной сферы деятельности. **При этом единственным приоритетом должны являться жизнь и здоровье людей**.

Уважаемые коллеги, завершая свое выступление, отмечу следующее. В целях повышения эффективности применяемых мер контроль должен иметь стратегический характер и направлен на предупреждение нарушений. Поэтому необходимо самым тщательным образом взаимодействовать со всеми заинтересованными государственными органами исполнительной власти и бизнесом, для наведения четкого порядка в организации перевозок.

Решением целевых задач реформы контрольной и надзорной деятельности на период до 2025 года, в том числе по снижению количества смертельных случаев и случаев травматизма возможно только при значительном повышении ответственности и нацеленности на результат сотрудников Управления.

И мы приложим все возможные усилия для выполнения поставленных задач.

Благодарю за внимание.